

Шемшученко Ю.С., д.ю.н., профессор, академик НАН Украины
Институт государства и права имени В.М. Корецкого НАН Украины
Палехов Д.А., к.ю.н., PhD - Экологический и ресурсный менеджмент
Бранденбургский технический университет Коттбус-Зенфтенберг
г. Коттбус, Германия

ПРИНЦИПЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

Озабоченность человечества относительно путей разрешения конфликта между экономическими и экологическими интересами привела к появлению научной концепции устойчивого развития, призванной в корне изменить мировоззренческие установки и общечеловеческие ценности в XXI веке. В эколого-правовой науке она оценивается как альтернатива господствующей доктрине потребительского отношения общества к природе и ее ресурсам. Однако пока юриспруденция постсоветских стран, в том числе Украины, еще слабо реагирует на вызовы современности.

Реализация концепции устойчивого развития предполагает переосмысление содержательной части всех отраслей украинской системы права. При этом контекст концепции устойчивого развития в полной мере, и прежде всего, относится к экологическому праву, содержащему комплекс правовых мер по регулированию общественных отношений в сфере взаимодействия общества и природы. Декларация Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992 г.) содержит 27 основных принципов экологического права, которые предполагают правовую адаптацию на национальном уровне, например: принцип превентивности; принцип общей, но дифференцированной ответственности; принцип экологической оценки последствий и предварительного действия; принцип доступа общественности к информации, суду и административному управлению; др.

Реализуя эти принципы национальное экологическое право должно способствовать предупреждению и уменьшению деградации природных ресурсов и загрязнения окружающей среды, обеспечивать, регулировать и стимулировать деятельность по сохранению биологического разнообразия и

экологических систем. Более того, экологическое право должно являться средством достижения сбалансированности и взаимодействия всех трех сфер устойчивого развития – экономики, экологии и социальных вопросов.

В этом направлении, в частности, имеется потребность в адаптации к принципам устойчивого развития правовой базы в области строительства и территориального планирования. В том числе необходима разработка и введение норм правового регулирования экологически устойчивой градостроительной деятельности, стимулирующих виды строительства и технологии эксплуатации зданий, воздействие которых на окружающую среду будет минимально. По-прежнему острыми остаются проблемы, связанные с правовым регулированием качества атмосферного воздуха, питьевой воды, обращения с производственными и бытовыми отходами, др.

Требуется отдельного внимания такая сложная задача, как разработка и обеспечение функционирования правовых мер по сокращению и смягчению антропогенного воздействия на глобальную климатическую систему, а также по адаптации к последствиям изменяющегося климата. К приоритетным направлениям научного обеспечения этой области права является разработка и введение системы индикаторов и параметров устойчивого развития.

В Украине остался открытым вопрос по имплементации процедуры стратегической экологической оценки – оценки законодательства, политик, планов и программ развития в контексте превентивной охраны и рационального использования природных ресурсов в интересах настоящего и будущего поколений. При этом опыт европейских стран подтверждает необходимость разработки и введения самостоятельного нормативного акта в форме закона как эффективного закрепления статуса и гарантии применения процедуры стратегической экологической оценки. Понятно, что правовое обеспечение устойчивого развития может быть реализовано только при наличии политической воли и активной позиции научного сообщества, законодательной и исполнительной власти, а также всей широкой общественности.