Палехов Д.А., к.ю.н., PhD - Экологический и ресурсный менеджмент
Бранденбургский технический университет Коттбус-Зенфтенберг
г. Коттбус, Германия

ИСТОРИЧЕСКИЕ ПРЕДПОСЫЛКИ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ КАК ИНСТРУМЕНТА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Политика устойчивого развития призвана решить комплекс задач: преодоление бедности, формирование устойчивых моделей производства и потребления, обеспечение эффективности охраны окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. Все указанные задачи являются сложными и долгосрочными, могут вызывать конфликты интересов разных групп общества. Поэтому управление развитием требует соответствующих инструментов и критериев оценки, о чем говорится в главе 40 Повестки дня на XXI век. Среди всех методов обеспечения устойчивого развития ведущая роль отводится институту экологической оценки. В практике Евросоюза этот институт включает две полноценные процедуры: процедуру экологической оценки проектов (EIA) и стратегическую экологическую оценку (SEA).

Надо подчеркнуть, что первоначально экологическая оценка предназначалась исключительно для предупреждения локальных экологических проблем проектного уровня. Впервые регулярно процедура экологической оценки проектов начала применяться в США и регулируется Законом о национальной экологической политике NEPA (1969). Новая процедура сразу получила широкое признание и активно внедряется в странах Европы – в Германии (1975), Франции (1976), т.д. Директива 85/337/EEC унифицировала процедуру экологической оценки проектов, сделала ее обязательной на всем пространстве Европейского экономического сообщества.

Со временем под влиянием идей устойчивого развития приходит понимание о необходимости имплементации экологических приоритетов на более высоком

уровне, когда проектная деятельность еще не началась. Цель новой процедуры заключается в том, чтобы в процессе разработки стратегических планов и программ социально-экономического развития территориальных общин, регионов и государств имплементировать экологические приоритеты для обеспечения общественного прогресса с минимальным ущербом для окружающей среды, с учетом интересов будущих поколений. Позднее такая процедура получила название Стратегическая экологическая оценка или СЭО.

В период 1990-2001 гг. накапливается опыт апробации идеи СЭО в ряде стран мира. В 2001 г. Европейский Совет принял Директиву 2001/42/ЕС об оценке влияния определенных планов и программ на окружающую среду, тем самым обеспечив единый правовой формат процедуры СЭО в странах ЕС. В 2004 г. данная Директива вступила в силу, а на 2006 г. среди государств ЕС только законодательство Греции и Люксембурга не было полностью гармонизовано с требованиями Директивы. Однако потребовалось еще много лет, пока СЭО стала полноправной процедурой планирования развития.

Интересно, что хотя проблема СЭО активно обсуждалась в научных кругах, термин долгое время не находил определения в официальных документах. Даже Директива 2001/42/ЕС, которая известна в научной литературе как Директива о СЭО, не содержит самого определения СЭО. Изучение и обобщение материалов дискуссий по поводу сущности и задач СЭО дает основание утверждать, что: 1) СЭО – это систематический процесс оценки вероятного негативного воздействия на окружающую среду, включая аспекты здоровья; 2) данный процесс должен быть имплементирован в процесс подготовки проектов официальных стратегических решений (или изменений к ним); 3) основная цель СЭО – обеспечить учет в стратегических решениях экологических приоритетов, включая аспекты здоровья, и содействовать устойчивому развитию; 4) объектом СЭО являются стратегические решения – планы, программы, политики, законодательства; 5) инициацию и организацию проведения СЭО обеспечивают уполномоченные органы власти.