

УДК 336.22-027.236(045)

## **ПРОГРАМНО-ЦІЛЬОВІ ПІДХОДИ ДО ОЦІНЮВАННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ ПОДАТКОВОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ**

*В. В. Романенко, аспірант, Національний університет державної  
податкової служби України, Tvij\_Kozak@ukr.net*

**Методологія дослідження.** Результати отримані за рахунок застосування методів: аналізу – при дослідженні впливу податкової політики на екологічний, економічний та соціальний стани країни; синтезу – при формулюванні ієрархії показників ефективності податкової політики; функціонального – для встановлення взаємозв'язків параметрів системи оподаткування зі станом сталого розвитку країни.

**Результати.** Сформульовано чотири рівні оцінювання податкової політики держави, а саме: сталого розвитку, нормативно-правовий, політико-економічний та виконавчий.

Виділено показники оцінювання ефективності податкової політики держави на кожному з виділених рівнів. Запропоновано нормативно-правове закріплення ряду показників, за якими має здійснюватися цільове управління вдосконаленням податкової політики.

Показано, що на законодавчому рівні якість нормативно-правового забезпечення як економічної, так і податкової політики доцільно оцінювати за методологією, аналогічною до методології визначення якості інституціонального забезпечення державної податкової політики фахівцями Світового Банку.

Виходячи з унікального природно-ресурсного та людського потенціалу країни, а також проголошеного в Законі України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» курсу європейської інтеграції, вказано на доцільність орієнтування за рівнями політики на найвищі серед країн Європейського Союзу значення наведених показників.

**Новизна.** Обґрунтовано застосування програмно-цільових методів при формуванні, реалізації та оцінці податкової політики держави. Виділено взаємний вплив податкової політики та екологічної і соціальної складових сталого розвитку держави.

**Практична значущість.** Сформульовані показники, за якими може бути оцінена ефективність податкової політики України на економічному, законодавчому та виконавчому рівнях, а також на рівні сталого розвитку дозволяє дослідити стан та сформувати бажані значення цих показників.

**Ключові слова:** оподаткування, сталий розвиток, податкова політика, програмно-цільові методи у податковій політиці, критерії ефективності податкової політики.

## Література

1. Карпінський Б. А. Податкова політика держави: оцінювання стану на основі фіскального інструментарію / Б. А. Карпінський // Науковий вісник НЛТУ України. – 2012. – Вип. 22.6. – С. 191–200.  
Karpinskyy B. A. *Podatkova polityka derzhavy: otsinyuvannya stanu na osnovi fiskalnoho instrumentariyu* [Tax state politics: condition evaluation on fiscal instrument base] / B. A. Karpinskyy // *Naukoviy visnyk NLTU Ukrayiny*. – 2012. – Vyp. 22.6. – P. 191–200.
2. Давидков С. О. Підхід до оцінювання ефективності податкової політики / С. О. Давидков // Держава та регіони. Серія : Економіка та підприємництво. – 2014. – № 4. – С. 80–85.  
Davydkov S. O. *Pidkhyd do otsinyuvannya efektyvnosti podatkovoyi polityky* [Approach to evaluation tax politics efficacy] / S. O. Davydkov // *Derzhava ta rehiony. Seriya : Ekonomika ta pidpryyemnytstvo*. – 2014. – № 4. – P. 80–85.
3. Оценка эффективности налоговой политики / О. В. Гордеева // Налоги и налогообложение. – 2006. – № 10. – С. 24–27.  
*Otsenka efektyvnosti nalohovoy politiki* [Evaluation tax politics efficacy] / O. V. Hordeeva // *Nalohy y nalohooblozhenye*. – 2006. – №10. – P. 24–27.
4. Сунгуровський М. Програмно-цільова хвороба [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://glavcom.ua/articles/1122.html> – Назва з екрану.  
Sunhurovskyy M. *Prohramno-tsilova khvoroba* [Programme-object illness] [Elektronnyy resurs] Rezhym dostupu: <http://glavcom.ua/articles/1122.html> – Nazva z ekranu.
5. Про засади внутрішньої і зовнішньої політики: Закон України: від 01.07.2010 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2411-17> я – Назва з екрану.  
*Pro zasady vnutrishnoyi i zovnishnoyi polityky* [About bases of inside and outward politics]: *Zakon Ukrayiny: vid 01.07.2010 r.* [Elektronnyy resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2411-17> ya – Nazva z ekranu.
6. Конституція України: Закон України від 28.06.1996 р. № 254/к/96-ВР [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=254%E A%2F96-%E2%F0> – Назва з екрану.  
*Konstytutsiya Ukrayiny: Zakon Ukrayiny* [Ukrainian Constitution: Ukrainian Law]: vid 28.06.1996 r. № 254/k/96-VR [Elektronnyy resurs]. – Rezhym dostupu : <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=254%E A%2F96-%E2%F0> – Nazva z ekranu.
7. Господарський кодекс України. Від 16 січня 2003 р. № 436-IV. З подальшими змінами // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2003. – № 18, № 19-20, № 21–22. - Ст. 144.

- Hospodarskyi kodeks Ukrainy* [Economy Ukraine Code]. Vid 16 sichnya 2003 r. № 436-IV. Z podalshymy zminamy // Vidomosti Verkhovnoyi Rady (VVR). – 2003. – № 18, № 19–20, № 21–22. – P. 144.
8. Про державний бюджет України на 2014 рік : Закон України : від 16 січня 2014 року № 719-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 9. – Ст. 93.  
*Pro derzhavnyy byudzhnet Ukrainy na 2014 rik : Zakon Ukrainy* [About State Ukrainian Budget on 2014: Ukrainian Law]: vid 16 sichnya 2014 roku № 719-VII // Vidomosti Verkhovnoyi Rady Ukrainy. – 2014. – № 9. – P. 93.
9. Податковий кодекс України : Закон України : Від 2 грудня 2010 року // Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2011, № 13–14, № 15–16, № 17, ст. 112.  
*Podatkovyy kodeks Ukrainy: Zakon Ukrainy* [Tax Ukrainian Codex: Ukrainian Law]: Vid 2 hrudnya 2010 roku // Vidomosti Verkhovnoyi Rady Ukrainy (VVR), 2011, № 13–14, № 15–16, № 17, p. 112.
10. Положення про Державну фіскальну службу України : від 21.05.2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-p>  
*Polozhennya pro Derzhavnu fiskalnu sluzhbu Ukrainy* [Statute about State Fiscal Ukrainian Service]: vid 21.05.2014 r. [Elektronnyy resurs]. – Rezhym dostupu: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-p>
11. World Bank Group. Doing Business. Paying Taxes [Electronic source] Access mode: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/paying-taxes> – Name from screen.
12. Кун Т. Структура научных революций: Пер. с англ. / Т. Кун; Сост: В. Ю. Кузнецов. – М. : ООО «Издательство АСТ», 2003. – 605 с.  
Kun T. *Struktura nauchnykh revolyutsiy* {Science revolutions structure}: Per. s anhl. / T. Kun; Sost: V. Yu. Kuznetsov. – M. : ООО «Izdatelstvo AST», 2003. – 605 p.
13. Аналіз сталого розвитку: глобальний і регіональний контексти: моногр. / Міжнародна рада з науки (ICSU) [та ін.]; наук. кер. М. З. Згуровський. – К. : НТУУ «КПІ», 2010. Ч. 1. Глобальний аналіз якості та безпеки життя людей. – 252 с. – Бібліогр.: С. 106 – 112. – 500 пр.  
*Analiz staloho rozvytku: hlobalnyy i rehionalnyy konteksty* [Constant development analyses: global and regional contents]: monohr. / Mizhnarodna rada z nauky (ICSU) [ta in.]; nauk. ker. M. Z. Zhurovskyu. – K. : NTUU «KPI», 2010. Ch. 1. Hlobalnyy analiz yakosti ta bezpeky zhyttya lyudey. – 252 p. – Bibliogr.: P. 106 – 112. – 500 pr.
14. Стратегія сталого розвитку «Україна – 2020»: Схвалено Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015 [Електронний ресурс] Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5/2015> – Назва з екрану.  
*Stratehiya staloho rozvytku «Ukrayina – 2020»* [Constant development Strategy «Ukraine-2020»]: Skhvaleno Ukazom Prezydenta Ukrainy vid 12 sichnya 2015 roku № 5/2015 [Elektronnyy resurs] Rezhym dostupu: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/5/2015> – Nazva z ekranu.
15. Світовий центр даних. Профілі країн [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://wdc.org.ua/uk/services/country-profiles-visualization>  
*Svitovyy tsentr danykh. Profili krayin* [World's center data. States profiles] [Elektronnyy resurs]. – Rezhym dostupu: <http://wdc.org.ua/uk/services/country-profiles-visualization>

16. World Bank Group. Doing Business. Economy Rankings [Electronic source] Access mode: <http://www.doingbusiness.org/rankings> – Name from screen.
17. World Bank Group. Doing Business. Paying Taxes. What is Measured? [Electronic source] Access mode: <http://www.doingbusiness.org/data/exploretopics/paying-taxes/what-measured> – Name from screen.
18. The World Bank. Data. GDP (current US\$) [Electronic source] Access mode: <http://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.CD> – Name from screen.
19. Intra-European Organization of Tax Administrations. Ukraine [Electronic source] Access mode: <http://www.iota-tax.org/iota-members/ukraine.html> – Name from screen.